



میر عبدالواحد سادات

## بحث قانون اساسی و حاکمیت قانون ( جدل تاریخی مشروعه و مشروطه، مقابله با بحران حقوقی و فقدان مشروعیت )

بنام خداوند حق و عدالت!

انجمن حقوق دانان افغان در اروپا همه ساله کنفرانس علمی را تحت عناوین مختلف و مبرم برای افغانان و افغانستان دایر می نماید. در دو سال اخیر، بنابر شیوع وسیع وایروس کرونا، تدویر کنفرانس ممکن نگردید. بر مبنای نظرات همسلکان عزیز شورای رهبری انجمن تصمیم اتخاذ نمود، تا همانند سال پار مقالات پژوهشی خبره گان حقوق و دانشمندان ورجاوند، بشکل کتاب منتشر گردد؛ بر مبنای احوال جاری افغانستان عنوان کتاب: بحث قانون اساسی و حاکمیت قانون «جدل تاریخی مشروعه و مشروطه، مقابله با بحران حقوقی و فقدان مشروعیت» انتخاب گردید، که در واقع مبین محتوی مجموع مقالات مندرج در کتاب نیز می باشد که زوایای مختلف موضوع رابه بررسی گرفته است.

اظهر من الشمس است که: صلح نیاز اصلی مردم مظلوم و شرط بقای جامعه است و افغانان و افغانستان بعد از تحمل بیشتر از چهار دهه جنگ و خونریزی حق دارند و مستحق می باشند، تا به صلح نایل و به شاهره بازسازی و ترقی گذار نمایند.

در احوالی که افغانستان در پسا سقوط نظام سیاسی و اسقاط قانون اساسی، با بحران بزرگ حقوقی مواجه است و دول دیفکتوی طالبان در فقدان مشروعیت ملی و بین المللی قرار دارد و خطرات سقوط اقتصادی، قحطی در مقیاس ملی و وقوع فاجعه بشری حق حیات ملیونها افغان مظلوم را در شرایط کرونایی تهدید می نماید. سوال اساسی که در برابر ما قرار دارد که:

در مقابله با این همه آفات و مصایب چه می توان کرد؟

متأسفانه مقدرات تاریخی افغانستان، کماکان در کشمکش های تاریخی و کلان جیوپولوتیک منطقوی و بین المللی و در تداوم همان «بازی بزرگ» رقم می خورد و افغانستان بعد از پانزدهم اگست سال 2021 عیسوی در موقعیت تحت الحمايه پاکستان قرار گرفته است

هست و بود افغانستان در گرو استقرار صلح واقعی و پایدار است که رمز بقای کشور بوده و با مفاهیم مصؤنیت، آزادی و عدالت تعریف می گردد.

دستیابی به این مأمول و مقابله با تمام مشکلات فقط در وجود یک دولت مقتدر ملی قانون محور و عدالت گستر ممکن می‌گردد و ایجاد همچو دولت در وجود حاکمیت قانون و اعمال حق حاکمیت ملی متحقق می‌گردد که تا کنون "امارت اسلامی" طالبان منکر آن می‌باشد.

حق حاکمیت ملی بر طبق تمام معیارهای قبول شده حقوقی بین‌المللی و میثاق‌های جهانی بطور انحصاری به مردم تعلق دارد و در احوال جاری افغانستان، اعمال آن فرصت را برای مردم و سه اکثریت بزرگ:

- زنان
- جوانان
- و مستمندان

مساعدمی‌سازد، تا در تعیین سرنوشت آینده کشور شان سهیم گردند.

حاکمیت قانون رکن، اصلی تحدید قدرت خود کامه است که به حقوق و آزادی‌های شهروندان معنی می‌بخشد و حامی و حافظ ارزش‌های متعالی و حقوق بشر می‌باشد. به قول سیسرون خطیب و فیلسوف معروف روم: «برای اینکه آزاد زندگی نماییم، باید تابع قانون باشیم»؛ سخن شاعر معروف ملی، گل پاچا الفت در تعبیر حاکمیت قانون، در خور توجه است:

که می‌خوک په لښته وویي ظالم دئ  
که قانون می غوڅوی سر عدالت دئ

در قرن (۲۱) حاکمیت قانون، پل وصل با جامعه جهانی، سازمان ملل متحد و سازمان‌های اقتصادی و فرهنگی بین‌المللی می‌باشد. حاکمیت قانون چتر کلان برای تمام احاد ملت و رفتن به همدیگر پذیری، تسامح و تحمل و طرد ذهنیت تکفیری میباید.

قانون، سیادت و حاکمیت آن ارزش‌های تاریخی ما و میراث مشروطه خواهان، آزادی‌خواهان، تجدد طلبان و شاخص ترین نماد آن شاه امان‌الله می‌باشد. جدل تاریخی «مشروعه و مشروطه» از همان زمان تا حال تداوم دارد و در مراحل مختلف، مدافعان حاکمیت قانون بخاطر آن تلاش نموده اند.

از «پدر تقنین» مولوی عبدالواسع قندهاری، مولف نخستین قانون جزا (تمسک‌القضات الامانیه) در مراحل بعدی تا مولفان قوانین اساسی (که قانون اساسی قبلی ششمین می‌باشد) و بویژه قانون اساسی (۱۹۶۴ م) که بعد از جنگ جهانی دوم و ایجاد سازمان ملل متحد، تصویب منشور و اعلامیه جهانی حقوق بشر و میثاق‌های ناشی از آن را به بهترین نحو ممکن با سنن و اساسات دین مبین اسلام در یک بافت، بسیار منطقی و عملی تسجیل نموده است.

بدینرو:

زمانی که از «دست‌آوردها» صحبت می‌گردد، باید موارد فوق و منجمله اسناد بزرگ تقنینی بشمول کدهای مدنی و جزا بمتابزه بزرگترین ارزش‌های تاریخی و ملی افغانستان که در مطابقت با دین و آیین مردم قرار دارند، مورد حمایت و تداوم قرار گیرد.

انجمن ما، افتخار دارد که مجموع این موارد چگونگی گذار به صلح واقعی و پایدار، بحث حاکمیت قانون و ضرورت انفاذ قانون اساسی بخاطر مقابله با بحران حقوقی و مشروعیت و همچنان جلوگیری از سقوط اقتصادی و فاجعه بزرگ بشری بشکل مشروح در مقالات علمی و تحقیقی خیره گان حقوق، استادان گران ارج و دانشمندان بلند مرتبت، بازتاب یافته است.

کمال افتخار است که در کتاب حاضر نخستین نوشته از حقوقدان بلند مرتبت جناب پوهاند فاضلی به نشر رسیده است که تأکید می‌دارد: «صحبت از انفاذ قانون اساسی دوره مشروطیت صورت گرفته است که باید هرچه عاجل بخاطر چگونگی آن تداوم بپراختاد گردد و در غیر آن در فقدان حاکمیت قانون و نبود قانون اساسی هرگونه صحبت از صلح واقعی و پایدار، ایجاد موسسات دولتی و شکل‌گیری یک دولت مقتدر که بتواند با مشکلات جاری مقابله نماید، سراب بیش نمی‌باشد.»

جناب محق دانشمند بلند مرتبت و اسلام شناس شهیر که ید طولاً در مسایل دینی و فقهی دارد، طی نوشته مبسوط و مستدل «نسبت دین و شریعت» را همه جانبه بررسی نموده و همسان نبودن آنرا وضاحت داده است: «مقاصد شرعی بر اساس ذهنیتی پدید آمد که متناسب با سطح درک و بلکه سطح زندگی مردمان چندین قرن پیش بود.»

چنین بحث در باب جایگاه شریعت که معطوف به رابطه انسان با انسان را تعریف می‌نماید، که بیشتر قلمرو قانون را احتوا می‌نماید، در درک معضلات جاری حایز اهمیت زیاد می‌باشد.

از جناب کاندید اکادیمیسین سیستانی مورخ معروف مقاله مبسوط در معرفی کتاب «حاکمیت قانون» اثر شاه امان‌الله در کتاب بنشر رسیده است که مبین آرزوهای شاه بخاطر استقرار حاکمیت قانون در کشور می‌باشد. خواننده عزیز با مطالعه این نوشته ارزشمند متوجه می‌شود که: شاه امان‌الله خان تلاش داشت تا جامعه افغانستان را که سالیان متمادی به علت فقدان یک اداره سالم، و نبود قوانین و نهادهای قضائی و حقوقی به انواع مصایب اجتماعی و اقتصادی سر دچار بود، از ورطه بدبختی نجات بدهد و بجای آن یک دولت ملی و قانونی که برپایه‌های ارکان سه قوه (اجرائیه، تقنینیه و قضائیه) استوار باشد، ایجاد نماید.

جناب پوهنبار دهماد معاون و منشی انجمن طی نوشته مبسوط: حاکمیت قانون بحیث ضمانت برای حفظ، تداوم و انکشاف هویت زبان و فرهنگ را درپرتو ارزش‌های جهان‌شمول حقوقی بررسی نموده است.

خطر سقوط اقتصادی، فاجعه بشری و مقابله با افت فقر، آماج نوشته ارزشمند حقوقدان فرهیخته و از مبارزان سابقه دار نهضت زنان محترمه بلقیس تابش می‌باشد که موضوع را بحیث یک تراژیدی حقوق بشری در افغانستان به بررسی گرفته است.

مرتبط به همین بحث، پژوهش ارزشمند از استاد سابقه دار و گران ارج جناب سید مسعود به نشر رسیده است که سقوط اقتصادی و وقوع فاجعه بشری و چگونگی مقابله با آفت فقر را با طرح پرسش‌های استادانه بررسی نموده است. بزرگترین تهدید بحق حیات افغانان مظلوم همین سقوط اقتصادی و فاجعه بشری ناشی از آن است که راه مقابله با آندر نوشته استاد گرامی محب وطن مطرح گردیده است.

جناب ف. هیرمند حقوقدان مجرب و سابقه دار موضوع بسیار بااهمیت و مهم: «الزامیت دول جدید ناظر بر رعایت معاهدات بین‌المللی» در مطابقت با میثاق‌های جهانی را همه جانبه مطالعه نموده است و تأکید دارد: «نگاه این تتبع به طور عمده بر رعایت و تطبیق معاهدات حقوق بشری است که احترام و تمکین به آن ضامن محترم شمردن و رعایت حقوق بنیادی و آزادی‌های اساسی شهروندان کشورها می‌باشد. چه در صورت عدم قبولی معاهدات حقوق بشری، زمینه نقض و زیر پا گردیدن حقوق و آزادی‌های نامبرده فراهم شده و باعث بروز حاکمیت‌های مستبد، ستمگر و ظهور جوامع مختنق خواهد گردید. از این جهت تمکین و رعایت معاهدات نامبرده توسط حاکمیت‌های مزبور برای حفظ و حراست حقوق انسانی جداً ضروری می‌باشد.»

حقوقدانان سابقه دار و دیپلومات‌های مجرب افغانستان هر یک: جناب یونس فرمان معاون انجمن، جناب هادی ابوی رییس شورای افغانان مقیم دنمارک و جناب عنایت نبیل بارکزی موارد با اهمیت:

- مبارزه مدنی بخاطر حاکمیت قانون
- آیا رژیم طالبان به رسمیت شناخته می‌شود؟
- اصل عدم مداخله در امور داخلی کشورها در روشنی شرایط حاکم در افغانستان

را همه جانبه مورد ارزیابی قرار داده اند.

شاغلی دوکتور اصغرخیل منگل در نوشته تدقیقی: «پاکستان کی اسلامی بنست پالنه او د افغانستان ستونیزی» مشکل بیشتر از چهار دهه افغانستان ناشی از جنگ اعلام نشده پاکستان را بررسی نموده است.

جناب قضاوت‌پوه صمیم از بزرگان انجمن و قاضی سابقه دار افغانستان: «تحول در سیستم قضایی میهن و قانونمند سازی جزای تعزیری» را همه جانبه و بطور مشروح بیان نموده است.

تنظیم جزایای تعزیری و قانون‌مندسازی سیستم قضایی افغانستان که با تسجیل و تنفیذ قوانین مدنی و جزاء رقم خورده شهکار زمان و عملکرد ارزشمند است.

جناب دوکتور خالدی عوامل عمده سقوط دولت بدست طالبان را در محور پنج عامل مفصلاً ارزیابی نموده است.

جناب محمد ولی حقوقدان سابقه دار: «بحران مشروعیت» را در دو بخش: نظام‌های مستقر و جدیدالتشکیل در بعد ملی و بین‌المللی بررسی نموده است و می‌نویسد:

بحث قانون اساسی و حاکمیت قانون (جدل تاریخی مشروع و مشروطه، مقابله با بحران حقوقی و فقدان مشروعیت) در دو بخش نظام‌های مستقر و جدیدالتشکیل در بعد ملی و بین‌المللی بررسی و می‌نویسد: «رژیم جدید طی چند ماه از جانب هیچ یک از کشورهای جهان برسمیت شناخته نشده است زیرا حاکمیت طالبان با بلندپروازی ناشی از تساط بر قدرت از طریق جنگ می‌خواهد به جهان افاده دهد که جامعه جهانی به ایده‌ها و اندیشه‌های طالبانی آنان حرمت گذاشته ایشان را به رسمیت بشناسد. این موقف در حقیقت صبغه ایدیو لوژیک داشته در حقیقت مقابله با مجموع کشورهای جهان است»

جناب دوکتور نارون ابوی: شناخت دولت و حکومت را از دیدگاه حقوق بین‌الدول در یک بحث مشروح ارزشی و تاریخی، متکی به معیارهای قبول شده بین‌المللی مورد پژوهش مسلکی قرار داده است.

و نظر جناب دوکتور نارون این است که: «باید منتظر بود که کشورهای مترقی و دموکرات جهان که طرفدار دموکراسی، حقوق بشر و حقوق اقلیت‌ها هستند، مطابق پرنسپ‌های حقوق بین‌الدول عمل می‌نمایند و یا اینکه بالای همه این موازین خط بطلان کشیده و راه سیاسی را در پیش می‌گیرند.

جناب دوکتور محمد ظریف علم ستانکزی در یک پژوهش گسترده، دستاوردهای تاریخی افغانستان در یک قرن گذشته در عرصه حقوق و قانونگذاری را مورد بررسی قرار داده است.

مرتبط به همین بحث و گوشه دیگر موضوع را جناب عبدالواسع غفاری حقوقدان سابقه دار و معاون انجمن در: «نگاهی به سیر تحقق حقوق و آزادی‌های مردم در افغانستان طی یک قرن گذشته» را مطالعه نموده است.

جناب دوکتور زمان ستانیزی استاد الهیات و عرفان در ایالات متحده امریکا موضوع ارزشمند را با طرح سوال: آیا برای ایجاد «امارت اسلامی» نیاز است؟ مورد ارزیابی قرار داده است. و می‌نویسد: «در طول سیزده قرن هیچ حکومت دینی در قلمرو سیاسی این سرزمین تشکیل نشده که لا اقل به استناد سابقه تاریخی تشکیل "امارت اسلامی" مورد و مفهوم پیدا کند.

جناب دوکتور ستانیزی با ذکر دلایل مبسوط سوال طرح مینماید: روی دلایل فوق، بیش از سی و هشت میلیون مسلمان افغانستان حق مسلم دارند که از مقامات مسئول "امارت اسلامی" این سؤال مشروع، منطقی، و کاملاً به جا را پرسند که از چه زمان، به چه دلیل، و برای کدام راه حل باید افغانستان یک "امارت اسلامی" داشته باشد؟

جناب محمد داود انوری سوال: «افغانستان و منطق ستم قومی» در سه قرن اخیر را به بررسی گرفته است و تأکید می‌نماید که ما باید بسیار با احتیاط از برجسب‌های مانند قوم ستمکش و ستمگر، قوم محروم و مرفه، قوم برتر جو، و برجسب تعصب که تنها تقسیم و شکست ما را به همراه دارد، پرهیز کنیم»

جناب پوهنیار نجرمان مسعودی موضوع: «سرنوشت مبهم اموال نامشروع حکومت‌های قبلی» را مورد مطالعه مسلکی قرار داده است.

مرتبط به همین بحث، انجمن حقوقدانان در اخیر سال پار عیسوی فراخوان را نیز منتشر نموده است.

درین کتاب نوشته پر ارزش از آقای الیکس از موسسه مبارزه برای بررسی بین‌المللی حقوق بشر- پاسخگویی و عدالت که سابقه کار در سازمان عفو بین‌المللی را هم دارد به زبان انگلیسی بنشر رسیده است.

و در قسمت مقاله شان می‌خوانیم: «به ما گفته شد که یک موضع سازش ناپذیر در قبال عدالت مانع از صلح است. با این حال، هیچ کجا شواهدی وجود دارد که نشان می‌دهد عدالت‌فروشی و تقویت معافیت از مجازات، در واقع صلح را تامین می‌کند و به منافع بشریت خدمت می‌کند.»

در بخش اخیر مقالات از جناب دوکتور نارون ابوی مقاله به زبان المانی تحت عنوان: «افغانستان پس از یازده سپتامبر (2001 م) بنشر رسیده است.

حسن ختام کتاب پیام حقوقدان سابقه دار و یکی از بنیادگذاران سیستم قضایی مستقل در قوای مسلح جناب الم است. جناب شان ضمن هم‌نوایی با ندای انجمن حقوقدانان در دفاع از حاکمیت قانون، آرزوی تامین حقوق حقه مردم و نجات افغانستان از باطلاق بدون قانون را نموده و متذکر شده است: «موجودیت افغانستان، حفظ حقوق مردم و مقابله با دشواری‌های بزرگ که حق حیات مردم مظلوم را تهدید می‌نماید، فقط در وجود یک دولت مقتدر قانون محور و عدالت گستر ممکن می‌گردد. این مامول تنها در وجود قانون و حاکمیت ان دست یافتنی است.»

اصالتاً و بوکالت از شورای رهبری انجمن از استادان بزرگوار و دانشمندان ورجاوند که به ندای انجمن لبیک گفته اند، مراتب سپاس و قدردانی تقدیم و خاطر نشان می‌گردد، که نوشته های شان که مبین نظرات نویسنده است، بدون هر نوع تصرف و «سانسور» بنشر رسیده است. صحت و سعادت هریک از دانشمندان گرامی را آرزو برده و صریر قلم ورجاوند شان را، رساتر می‌خواهم.

کتاب توسط حقوقدان و فرهنگی گرامی جناب آسمایی ویرایش یافته و به همت جناب تمیم ابوی مسؤل نشرات انجمن بشکل دیجیتال آماده نشر گردیده، که از الطاف و مساعدت همیشگی شان اظهار سپاس می‌نمایم.

با حرمت

میر عبدالواحد سادات

رئیس انجمن