

## گزارش هیئت مختلط در رابطه به T۱ های معتبر و نا معتبر در ریاست گمرک کابل

### مقدمه:

بالاخر مکتوب شماره (۹۱۵۷) مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۱۷ مقام محترم اداره امور و شورای وزیران که به اساس هدایت مقام محترم ریاست ج.ا. در رابطه به طی مراحل اسناد اموال ورودی T۱ که در گمرکات مربوط معتبر شده و یا خیر این هیئت که مشتمل به محترم گل پاچا نماینده وزارت محترم مالیه، محترم گل حمد اذفر نماینده اداره محترم کنترول و تفتیش، محترم عبدالخلیل عضو ریاست تحقیق جرایم لوی خاړنوالی، محترم محمد شعیب عضو اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری و تحت ریاست امین الله امانت در نظارت و بررسی بمنظور روشن شدن هر چه بهتر حقایق ذریعه مکتوب شماره (۴۴۹۴) مورخ ۱۳۹۰/۱۲/۰۰ توظیف گردیدیم که نتیجه بررسی آن احتراماً تقدیم میگردد.

### جریان موضوع:

۰۰- پس پیشنهاد  $\frac{۱۵}{۸۴}$  مورخ ۱۳۹۰/۵/۱۸ ریاست محترم کنترول و تفتیش که عنوانی مقام محترم ریاست جمهوری اسلامی افغانستان ارایه گردیده بوده، طی سال ۱۳۸۹ از گمرک سرحدی تورخم به تعداد ۲۱۰۰۰۰ فورم T۱ داخل و از آن جمله ۶۴۷۹۲ فورم T۱ آن عنوانی گمرک کابل و ۲۰۶۰۳۷ فورم T۱ گمرک محصولی ننگرهار ارسال تا اسناد آن طی مراحل گردد، به ملاحظه دفتر ثبت و رجیستر گمرک ننگرهار به تعداد ۱۷۹۰۹۹ فورم T۱ غرض پرداخت محصول گمرکی انتقال شده که در آن ۲۳۰۵ فورم T۱ کم بوده و ۲۳۰۵ فورم T۱ در دروازه گمرک ننگرهار ثبت اما قبل از اخذ محصول از گمرک ننگرهار به مجموعاً ۲۹۲۴۳ فورم T۱ تفاوت به نظر میرسد.

۰۰- مقام محترم ریاست ج.ا. ذریعه حکم (۳۹۹۵) ۱۳۹۰/۶/۲ شان هیئت به ترکیب نماینده گان با صلاحیت کنترول و تفتیش و لوی خاړنوالی تحت نظر اداره عالی نظارت بر تطبیق ستراتیژی گمرکات و امور مالیاتی تا موضوع را همه جانبه بررسی و تدقیق نموده نتایج آنرا تو ام با نظر مقام محترم ریاست ج.ا. گزارش دهند.

۰۰- بعد از هیئت بعد از بررسی قضیه در گمرک ننگرهار نظر دادند که بملاحظه دفتر دخولی گمرک ننگرهار به تعداد ۱۴۶۷۷ فورم T۱ وسایط اموال تجارتي در گمرک ننگرهار بدون طی

مراحل محصول گمرکی خارج گردیده و به تعداد ۵۴۸۷۲ فورم T۱ وسایط اموال معافی و ۹۸۷۴ فورم T۱ اموال تجارتي بریاست گمرک کابل معرفی و اعزام گردیده که ایجاب بررسی و تدقیق جداگانه را در گمرک کابل می نماید گزارش و اوراق بررسی قبلاً ذریعه مکتوب (  $\frac{۹۱۵۷}{۱۳۹۰/۱۰/۷}$  ) اداره مبارزه علیه فساد اداری به مقام محترم ریاست جمهوری ارایه گردیده بود که بعد از بررسی ذریعه مکتوب (۹۱۵۷) ۱۳۹۰/۱۰/۱۷ هدایت فرمودند تا تمام T۱ های معتبر و نامعتبر را در مقایسه با اسناد تفکیک و تفاوت مندرج گزارش را روشن نموده و هم وسایط که عنوانی گمرک کابل اعزام گردیده بررسی و گزارش داده شود.

طبق هدایت مقام محترم هیئت موظف اعزام گمرک کابل گردیده و بعد از ملاقات با مسولین آن ریاست از مدیریت محترم دروازه دخولی گمرک کابل پرسش بعمل آورد که پروسیجر کاری شان چطور بوده و آیا ممکن است بدون ثبت اسناد در دروازه دخولی اسناد و فورم های محصولی یا معافی ثبت سیستم اسیکودا گردد و به چه تعداد فورم T۱ محصولی و معافی در سال ۱۳۸۹ از مدیریت محترم گمرک تورخم، گمرک هنگرهار به این اداره مواصلت ورزیده ، آن مدیریت محترم جواب دادند که نخست فورم T۱ در دروازه دخولی با نمبر لاری مربوطه و اموال آن مطابقت داده میشود بعد از صحت بودن T۱ ثبت و در عقب ورق تصدیق به عمل آمده و به هنگر راجع میگردد ، اضافه کردند که فورم T۱ اموال محصولی و معافی بدون تصدیق و ثبت دروازه دخولی و هنگر طبق طرز العمل کاری جهت معتبر ساختن ثبت سیستم اسیکودا می گردد ، اما بعضاً اوراق معافی قوای انتلاف و آیساف بعد از رسیدن اموال به قطعات مربوطه آن مکان ثبت را در سیستم اسیکودا بدون راجستر دروازه دخولی دارد و تحریر داشتند که بدون راجستر دروازه دخولی و شعبات مربوطه از نگاه لایحه کاری فورم T۱ نباید در سیستم اسیکودا معتبر گردد و رویه اسناد واضح ساختند که در تفاوت بجواب گمرک سرحدی تورخم ۶۴۹ فورم T۱ کم ثبت شده ورق (دوسیه) مدیریت محترم هنگر گمرک کابل جواب دادند که در سال ۱۳۸۹ به تعداد ۵۶۴۲ قطعه T۱ معافی و به تعداد ۹۸۲۵ قطعه T۱ محصولی ثبت دفتر اندراج گردیده که با ارقام گمرک سرحدی تورخم : فورم T۱ کمتر است ورق (۲۸) دوسیه .

سریت دروازه خروجی جواب دادند که ۹۹۲۱ فورم محصولی خارج گردیده که در مقایسه با پاسخ سرحدی دخولی هنگر ۱۰۶ فورم اضافه خارج شده و ۵۷ فورم بیشتر از پاسخ گمرک سرحدی تورخم است درین مورد از مدیر دروازه خروجی پرسش بعمل آمد موصوف جواب دادند که اکثراً در کتاب ثبت T۱ ها رسانیده نمیشود زیرا کاپی اجازه نامه با ترخیص در دروازه قید میگردد و در ورق ترخیص T۱ و یا اظهارنامه ذکر نمیشود ورق (۱۱۸) دوسیه .

مدیریت ترانزیت جواب دادند که به تعداد ۹۸۷۳ قطعه فورم T۱ معتبر شده یک قطعه نا معتبر مانده و به تعداد ۵۴۶۶۹ فورم اموال معافی معتبر گردیده که در مقایسه به جواب گمرک سرحدی تورخم ۵۳ فورم کم نرسید میباشد.

و از آن جمله ۱۵۰ فورم معافی تا هنوز نا معتبر است ، علت آنرا عدم مراجعه نماینده های شان محسوب کرده اند.

مدیریت اسیکودا گمرک کابل جواب دادند که ۹۸۷۳ فورم T۱ اموال محصولی معتبر گردیده یک قطعه باقی مانده و ۵۴۶۶۹ قطعه T۱ معافی معتبر شده ۱۵۰ قطعه T۱ نا معتبر مانده و نرسید گمرک تورخم ۵۳ قطعه کم ثبت شده.

مدیریت اسیکودا گمرکات جواب دادند که ۹۸۷۳ قطعه معتبر شده یک قطعه نا معتبر مانده و از اموال معافی ۵۴۶۶۹ قطعه معتبر شده ۱۵۰ قطعه T۱ نا معتبر است که باز هم ۵۳ قطعه فورم T۱ نسبت به گمرک تورخم در جمله اموال نارسید میباشد. به همین علت از امریت محترم سیستم اسیکودا گمرک کابل برش بعمل آمد تا طی جدول فورم T۱ با آویز های تحویلی و نام شرکت وارد کننده به اختیار هیئت گزیننده شود ، در استعلام ۲۴ جواب دادند که سیستم اسیکودا گمرک کابل تمام سیستم را دارا نبوده رایت می بخش معلوماتی آن بلاک است و کمبود وسایل دارند صرف DVD آنرا ارایه کردند ، از مدیریت ترانزیت خواسته شد که از سیستم جدول نمرات T۱ و آویز تحویلی اموال محصولی را به اختیار هیئت گزیننده دهند متأسفانه مسوولین بخش از ترتیب و تنظیم آن عاجز بودند و امریت اسیکودا هم تهیه کرده بودند ورق (۱۵۸ و ۱۹۵) دوسیه قابل ملاحظه است.

مدیریت آرشیف جواب دادند که ۵۸۱۵ قطعه T۱ معافی دخولی مربوط گمرک تورخم در آرشیف اسناد گمرک که در مقایسه به گمرک کابل ۴۸۸۵۴ قطعه در سیستم معتبر گردیده اما اسناد آنرا آرشیف تسلیم نشده اسناد مطابق پروتوکول نخست به قطعات رفته و اسناد آن طی مراحل شده که صرف T۱ و ورق معافی را دارد ، اسناد مکمل نیست به همین علت امریت ترانزیت آنرا در جای جداگانه نگهداری کرده با هم با گمرک تورخم ۲۰۳ فورم T۱ تفاوت داشت و از آن جمله (۵۳) قطعه T۱ نارسید و (۱۵۰) قطعه T۱ معافی نامعتبر است.

در عرصه اموال محصولی مدیریت آرشیف گمرک کابل به تعداد ۸۷۵۱ فورم T۱ معافی اسناد محصولی مربوط کردند که در مقایسه با ورود اموال ۱۱۲۳ فورم تفاوت دارد مدیریت بررسی و خروجی در مورد اسناد نزد کمیشن کاران باقیمانده و بصورت مشخص نتوانستیم جواب قناعت بخش بدست آوریم که بالاخره به این ارتباط ریاست گمرک کمیته مشترک از مسوولین دروازه خروجی دخولی ، بررسی و آرشیف تشکیل داد تا از کمیشن کاران اسناد را جمع آوری نمایند بعد از تلاش زیاد به تعداد (۵۸۴) فورم T۱ را با اسناد آن جمع آوری کنند و به تعداد (۵۳۹) قطعه آویز باقی مانده تکمیل اسناد ضروری به آرشیف تجار ملی اموال خویش را از طریق گمرک کابل خارج نموده مدیریت بررسی جواب دادند که مدیریت آرشیف به همکاری مدیریت اسیکودا و مدیریت

نصفیه ترانزیت لست را بیرون نویس اولاً T1 و اظهارنامه کمبود آرشیف را مشخص بعداً در قسمت دریافت اسناد از کمیشن کاران اقدام لازم به عمل آورند و چنین پروسه فعلاً در تحت دوران قرار دارد ورق (۱۹۹) دوسیه .

مریت مراقبت سیار گمرک کابل جواب دادند که به تعداد ( ۳۳ ) وسایط در سال ۱۳۸۹ از مربوطات گمرک ننگرهار بعد از محصولی آن ولایت چک و مبلغ (۲۳۷۵۴۱۰) افغانی تفاوت قیمت از نزد شان جمع آوری گردیده ، اوراق اظهارنامه آن جمع آوری برویت اوراق و اسناد ارائه شده آمریت مراقبت سیار گمرک کابل به اثبات میرساند که کارمندان مدیریت تشریح بررسی و دیگر کارمندان نیدخل قضیه گمرک ننگرهار که در تحقیقات تثبیت و تشخیص خواهد شد اینکه از صلاحیت وظیفوی سؤاستفاده نموده طبق ماده (۲۸۵) قانون جزا و ماده سوم قانون مبارزه علیه فساد اداری کسب مسؤولیت مینمایند در رابطه به عواید ریاست محترم گمرک کابل پرسش به عمل آمد که عواید مجموعی سال ۱۳۸۹ به چند افغانی میرسد و از آن جمله چی تعداد مربوط اموال گمرک سرحدی تورخم میشود در رابطه جواب دادند که (۱۷۹۴۳۲۵۷۸۸) افغانی یک میلیارد و هفتصد و نود و چهار میلیون و سه صد و بیست و پنج هزار و هفتصد و هشتاد و هشت افغانی و از جمله مبلغ (۳۴۱۸۷۸۰) سه میلیون و چهارصد و هجده هزار و هفتصد و هشتاد افغانی فیس الکترونیکی اظهارنامه و ثبت شده سیستم اسیکودا میباشد و تفکیک عواید از ناحیه گمرک سرحدی تورخم نزدشان معلوم نمیشود ولی به مقایسه فورم T1 و آویزهای آرشیف گمرک کابل که اسناد آن با هم مقایسه و تدقیق گردید مبلغ (۱۰۰۰۳۵۶۲۸۰) افغانی از گمرک تورخم جمع آوری شده رقم دقیق آن بعد از دریافت اسناد (۵۳۹) قطعه T1 و آویز تحویلی تثبیت شده میتواند، ورق (۲۷) و ( ) دوسیه قابل ملاحظه است.

### نتیجه:

به ملاحظه اسناد مربوط به این نتیجه میرسم که (۳۳) عراده وسایط اموال محصولی گمرک ننگرهار توسط آمریت مراقبت سیار بار دوم محصول و تفاوت مبلغ (۲۳۷۵۴۱۰) دو میلیون و سیصد هزار و هفتاد و پنج هزار و چهارصد و ده افغانی جمع آوری شده توجه ریاست گمرک کابل به ازدیاد محصول بوده و از تعداد ۹۸۷۴ قطعه T1 اموال محصولی معرفی شده گمرک تورخم ۹۸۷۳ فورم T1 به کابل رسیده یک فضا آن در جمله اموال نا رسید باقی مانده و معتبر نشده است .

سیستم اسیکودا از دادن نمرات T1 و نمرات آویز های تحویلی اموال محصولی وارده گمرک تورخم عاجز بودند ، مدیریت آرشیف اسناد ۸۷۵۱ قطعه را معه آویز تحویلی ارایه کردند و بعداً اسناد ۵۸۴ قطعه T1 از کمیشن کاران جمع آوری و مجموعاً ( ۹۳۳۵ ) قطعه سند تحویل آرشیف گردیده است . و از مجموع ۵۴۸۷۲ فورم اموال معافی ۱۵۰ قطعه T1 نا معتبر میباشد و به تعداد ۵۳ قطعه T1 نا رسید گمرک تورخم بر ملا گردید که در یک سال سپری شده تا هنوز دریافت نشده اند هر چند از جانب مریت ترانزیت گمرک کابل موضوع به گمرک تورخم ذریعه مکتوب شماره (۴۵۶۱۴۵) مورخ ۱۳۸۹/۲/۱۰ تعقیب گردیده است ولی بر نتیجه نرسیده اند، ورق (۱۹۶-۱۸۱ تا ۱۸۴) دوسیه.

نظر هیئت :

۱. به تعداد ۱۵۰ فورم T1 اموال معافی بیش از یکسال نا معتبر باقی مانده و به اساس کنوانسیون (۱۹۶۱) و یانا و حکم شماره (۱۷۸۸) مؤرخ ۱۳۸۴/۵/۱۳ مقام محترم ریاست ج-ا-ا از پرداخت هر گونه محصول گمرکی معاف گردیده اند اما در حصه تاخیر طی مراحل اسناد شرکت های قرار دادی قابل جریمه اند و با وجود مکاتیب ریاست گمرک کابل حاضر به طی مراحل اسناد نشده اند که باید بزویت تضمین مطابق مقررات گمرک شرکت های وارد کننده تعقیب و جریمه تاخیر صرف مواد نفتی که بالغ بر (۱۸۳۶۶۲۲۵) افغانی می گردد تحصیل و ۵۳ فورم نارسید دریافت ، تثبیت و به این اداره اطمینان داده شود.

۲. بملاحظه اسناد تفاوت های که در دروازه دخولی ، خروجی ، هنگر ، سیستم اسیکودا و آرشیف به نظر میرسد علت اساسی عدم توجه به تصدیق و ثبت اسناد بوده و هم کارکنان استخدام شده مدیریت اسیکودا کابل به کارهایشان بلذیت کامل ندارند و ضعیف اند .

۳. به تعداد ۵۳۹ فورم T1 مع اسناد و آویز با اوراق ضروری دیگر به آرشیف تسلیم داده نشده اما اموال آن خارج گردیده حال ریاست گمرک به جمع آوری آن از کمیشن کاران اقدام نمودند و تلاش می ورزند تا اسناد جمع آوری نمایند و اطالب وقت گردیدند، در صورتیکه اسناد آن دریافت نگردد آن وقت موضوع در حصه مسؤولین مدیریت دروازه ، خروجی و هنگر و کمیشن کاران آن مطابق ماده ۲۸۰ قانون جزا و ماده سوم قانون مبارزه علیه فساد اداری قابل تحقیق پنداشته میشود.

۴. عدم ارائه (۵۳۹) قطعه آویز به آرشیف ریاست گمرک توسط کمیشن کاران مربوط تعلل در اجرای بموقع وظیفه بوده در صورت عدم دریافت در اتلاف اوراق مطابق ماده (۳۹) قانون جزا نیز کسب مسؤولیت می نمایند .

قابل یادآوری است که به اساس هدایت مکتوب شماره (۹۱۵۷) مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۱۷ مقام محترم اداره امور که ذریعه مکتوب شماره (۴۱۲۴) مؤرخ ۱۳۹۰/۱۱/۵ و (۴۴۹۴) مؤرخ ۱۳۹۰/۱۲/۲ و (۴۵۶۶) مؤرخ ۱۳۹۰/۱۲/۷ در رابطه به تقاضای هیئت از وزارت محترم مالیه مطالبه شده بود ولی نماینده محترم وزارت مالیه الی اخیر بررسی معرفی نگردید بناً به هیئت مطابق هدایت داده شده به بررسی خود اقدام و گزارش هیئات بداخل (۵) ورق ترتیب و بریاست محترم عمومی اداره امور و دارالانشا شورای وزیران ج-ا-ا تقدیم است طوریکه هدایت فرمایند تعمیل میگردد .

با احترام

امین الله المانیت  
نماینده اداره عالی مبارزه با فساد اداری  
۱۳۹۱

گل احمد "انقر"  
نماینده اداره عالی کنترل و تفتیش

عبدالخلیل  
نماینده اداره لوی خارنوالی

شعبان رشید  
نماینده اداره عالی مبارزه با فساد اداری

خبر ۲۵ در ۳۱ ۱۳۹۱  
گزارش صیانت توسط کمیته ریاست  
کدر مقام عالی ریاست جمهور امور در ۱۹۱۲